



15.03.16

בדואר רשום
באמצעות פקס: 02-5602246
ובאמצעות דוא"ל: lishkat_sar@education.gov.il

לכבוד
מר נפתלי בנט, שר החינוך
משרד החינוך
רח' דבורה הנביאה 2
ירושלים 91911

א.ג.

הנדון: קליטה של מורי הקבלן להעסקה ישירה

אנו מתכבדים לפנות אליך בעניין הנדון, כחלק מהקואליציה להעסקה ישירה בחינוך, כדלקמן:

1. כידוע, מורים רבים במערכת החינוך מועסקים בהעסקה קבלנית, הקיימת הן בהוראת מקצועות הליבה והן בהוראת שיעורי העשרה במסגרת המערכת המשלימה. מדובר בתופעה הולכת ומתרחבת, המונה כיום בין 15,000 ל-20,000 מורים בישראל. המורים מועסקים באמצעות גופים שנבחרים במכרזים שמנהל משרדך (תכנית קרב, תכנית היל"ת, תכנית החומש למגזר הערבי, תכנית מיל"ת), ובאמצעות רשויות מקומיות, עמותות, תאגידים עירוניים – בין אם בבתי הספר היסודיים ובין אם בבתי הספר העל יסודיים, המצויים כמובן בפיקוח משרדך.
2. תופעת ההעסקה הקבלנית במערכת החינוך פוגעת במעמד ובתדמית המורה והמתנדך בישראל, מביאה למתן תנאי שכר נמוכים וליצירת אפליה בין מורים המבצעים עבודה זהה, לחוסר ביטחון תעסוקתי, פגיעה בזכויות והיעדר אפשרויות קידום, המובילים לפגיעה דרמטית בביטחון הכלכלי של המורים המועסקים באופן קבלני. העסקה זו גוררת פגיעה באיכות ההוראה ומחבלת במאמצים לשיפור הוראה ולמידה במערכת החינוך; זאת תוך העברת מסר חינוכי בעייתי לתלמידים בפרט ולחברה ככלל לפיו ניתן לפגוע בקלות בזכויותיהם של האמונים על חינוך ועיצוב דור העתיד.
3. לדעתנו, וכחלק מהקואליציה להעסקה ישירה בחינוך, יש לפעול למען טיפול מהיר ומיטבי במיגור התופעה, ולקראת צמצום דרמטי של היקף ההעסקה הקבלנית של מורים.
4. בשנים האחרונות זוכה הסוגיה לדיון ציבורי הולך וגובר, אשר משרד החינוך שותף בו, במטרה לצמצם את התופעה עד כדי מיגורה, תוך שהסוגיה נדונה באמצעי התקשורת, במספר ועדות בכנסת, ועוד.
5. כפי שמצופה ממשרד החינוך, ובעקבות הדיון הציבורי המתקיים בנושא, נקבע בתוזר מנכ"לית המשרד מיום 3.4.2014, באופן מפורש וחד-משמעי, כי משרד החינוך אינו מאשר העסקת מורים באמצעות כל גורם אחר מלבדו ומלבד הבעלויות, לשם ביצוע עבודת ההוראה אותה מבצעים מורים במערכת השעות הרגילה הן במוסדות חינוך רשמיים והן במוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים.



6. לצערנו, ולמיטב ידיעתנו, עד היום לא יושמו סעיפים אלו בחוזר המנכ"ל, כך שהעסקה קבלנית של מורים במערכת השעות הרגילה ממשיכה באותה צורה ובהיקפים לא פתוחים מאשר קיומה טרם הוצאת חוזר המנכ"ל.
7. מובן כי המשרד מחויב ליישום הוראות חוזר המנכ"ל לית האמור.
8. אנו רואים בחומרה את השלכות התופעה כמתואר לעיל בקיצור, ואת אולת ידו של המשרד לעמוד בהנחיות שקבע לעצמו, ודורשים כי ייעשו מכלול הפעולות הנדרשות על-מנת לוודא את יישום הוראות החוזר הנ"ל, לרבות אכיפה פעילה והפעלת כל סנקציה נדרשת.
9. יוזכר בהקשר זה, כי בדיון בוועדה לענייני ביקורת המדינה בכנסת מיום 20.7.2015, קראה הוועדה למשרד החינוך למסור לדיה תוך חודשיים ממועד הדיון תוכנית מסודרת בה יפרט המשרד כיצד ינצל נתונים שהוא אוסף בדבר היקף התופעה בכדי להתמודד עם תופעת ההעסקה הקבלנית של מורים.
- כחצי שנה לאחר מכן, בדיון בוועדת החינוך, התרבות והספורט בכנסת מיום 9.12.2015, דרשה הוועדה ממשרד החינוך לסיים למפות את היקף התופעה עד ליום 31.12.2015, להעביר את הממצאים לוועדה למחרת, ולנקוט פעולות להפחתת תופעת ההעסקה הקבלנית וקביעת לוחות זמנים עתידיים עבורן.
- למיטב ידיעתנו, משרד החינוך לא נענה לקריאות ודרישות אלו מפי ועדות הכנסת, שכן לא ידוע מועד סיומו הצפוי של המיפוי, שהנו מיפוי חלקי הכולל את מורי הקבלן המועסקים בבתי הספר היסודיים ובמקצועות הליבה בלבד.
10. כך, הגם שמשרד החינוך חוזר ומדגיש בהזדמנויות רבות כי בבסיס גישתו עומדת תפיסת השוויון ושמירה על סטנדרטים אחידים בחינוך, וכחלק מכך גם בנושא העסקת עובדי ההוראה, והגם שמתקיימים דיונים חוזרים בנושא זה, ניתנות הצהרות מטעם המשרד ואף מוציא המשרד חוזר מנכ"ל מחייב, נראה כי בפועל אין התקדמות במיגור התופעה, ובינתיים נמשכת הפגיעה התמורה במורי הקבלן ובאיכות ההוראה בישראל.
11. לאור זאת, אנו מבקשים כי תטיל את מלוא כובד משקלך לטיפול דחוף בסוגיה לצורך תכנון וביצוע מתווה מהיר להעסקה ישירה של כלל מורי הקבלן.
12. נבקש לקבל את התייחסות משרדך בחקדם האפשרי ותוך 21 יום, על-מנת שנוכל לשקול את צעדינו להמשך.

בכבוד רב
עלית צימרמן, עו"ד

טלפון: 052-4496116
פקס: 03-6407422

איתי סבירסקי, עו"ד

הוכן בסיוע יערה קליין ואביטל זהרי מהקליניקה לזכויות עובדים

העתק: גב' מיכל כהן, מנכ"ל לית משרד החינוך